

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO

N. 67 del 18.04.2020

Oggetto: Avviso pubblico per l'affidamento del servizio di sanificazione e disinfezione mezzi, locali ed operatori della Sanitaservice ASL FG S.r.l. C.I.G. Z6C2CBBFA8. Punto di sanificazione Manfredonia.

Sulla base dell'istruttoria espletata dal Responsabile dell'Ufficio Acquisti, dott.ssa Annamaria Corvino e confermata dal Responsabile del Servizio Manutenzioni e Logistica, geom. Giuseppe Liscio, anche quale Responsabile del Procedimento.

Premesso che:

- Con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 2489 del 31.07.2008 e con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 3896 del 18.11.2008 è stato affidato alla Sanitaservice ASL FG S.r.l., società unipersonale della ASL FG, lo svolgimento delle attività di supporto al servizio di Emergenza-Urgenza - 118 - attraverso il trasporto delle persone malate e/o ferite e prestazioni di trasferimento e trasporto secondario operanti nell'ambito territoriale della ASL FG;
- Con Deliberazione del Direttore Generale della ASL di Foggia n. 960 del 28/06/2019, è stato approvato ed adottato il Disciplinare dei Servizi affidati alla Sanitaservice ASL FG S.r.l.
- Con Deliberazione del Direttore Generale della ASL di Foggia n. 407 del 17.03.20 si è disposto di affidare a Sanitaservice ASL FG S.r.l., il "servizio straordinario", che comprende tutte quelle attività non programmate e non previste nel Disciplinare dei Servizi, tra cui il servizio di raccolta di tamponi da sottoporre a verifica per COVID-19, consegna referti ed ulteriori attività connesse;
- Con nota del 25.03.2020 la ASL di Foggia ha autorizzato la Società ad espletare il servizio di sanificazione anche per le ambulanze, che svolgono attività di supporto al servizio di Emergenza-Urgenza – 118, di proprietà delle Associazioni di Volontariato.

Considerato che:

- L'OMS il 30.01.2020 ha dichiarato l'epidemia da COVID 19 un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale.
- Il Consiglio dei Ministri del 31.01.2020 ha dichiarato per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, di carattere particolarmente diffusivo.
- Con vari DPCM sono stati disposti i protocolli e le misure di contrasto e contenimento sull'intero territorio nazionale del diffondersi del virus COVID-19.
- Al fine di garantire la sanificazione dei mezzi, locali ed operatori, dedicati alle attività in premessa riportate, con determinazione dell'Amministratore Unico n. 55 del 06.04.2020 si è proceduto a pubblicare sul sito web della Società apposito avviso pubblico per accogliere manifestazioni di interesse per l'affidamento del servizio di sanificazione interno ed esterno di ambulanze ed operatori che svolgono attività di soccorso COVID -19, mezzi adibiti alla raccolta di tamponi da sottoporre a verifica per COVID 19 e nei locali di vestizione e svestizione.
- Tale servizio verrà effettuato, con presidio fisso presso i sei punti di sanificazione indicati nella manifestazione di interesse prot. 1092 del 06/04/2020, di seguito riportati:
 - Foggia – via Michele Protano parcheggio ATAF, il servizio dovrà essere garantito H24;
 - Cerignola – ex Fattoria Sociale (P.O. G. Tatarella), il servizio dovrà essere garantito H24;
 - Torremaggiore – ex S.O. "San, Giacomo", il servizio dovrà essere garantito H24;
 - San Marco in Lamis - ex S.O. "Umberto I", il servizio dovrà essere garantito H12;
 - Vico del Gargano – via Di Vagno Poliambulatorio, il servizio dovrà essere garantito H12;
 - Manfredonia – palazzetto dello sport, il servizio dovrà essere garantito H12.
- Si è provveduto a quantificare il servizio in oggetto in € 180.000,00 oltre iva come per legge ed a rideterminare, in funzione degli interventi finora eseguiti, il compenso omnicomprensivo (mezzi,

operatori e locali) oltre iva, che verrà corrisposto a fasce di interventi giornalieri, così come di seguito riportato:

- Da 1 a 10 interventi - € 85,00;
 - Da 11 a 20 interventi - € 80,00;
 - Da 21 a 30 interventi - € 75,00;
 - Da 31 interventi in poi - € 65,00;
- In data 16.04.2020, giusta verbale del RUP redatto in pari data, è stata esperita la procedura in oggetto, dal quale è emerso che alla data del 11.04.2020 sono pervenute n. 21 manifestazioni di interesse, di cui n. 4 sono risultate scartate;
- Per il punto di sanificazione sito nel Comune di Manfredonia sono pervenute le disponibilità ad operare delle seguenti imprese:
- Lavaggio Max di Foggia;
 - Soc. Coop. Uniservice di Foggia;
 - A.P.E. S.r.l. di Bari;
 - Pentagono Service di Lucera;
 - Soc. Coop. Gimar di Manfredonia;

Dato atto che la procedura in questione, svolta in piena emergenza e con basi quantitative e di conoscenza necessariamente in continua evoluzione, configura in ogni caso un affidamento diretto ex art 36 c 2 lettera a) DLgs 50 / 2016, ancorché in esito ad accreditamento a seguito di avviso pubblico;

Vista, in materia di affidamenti diretti per valori contrattuali inferiori ad euro 40.000, la sentenza Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia Lecce - Sezione Terza 13/03/2020 n 326, in base alla quale La giurisprudenza ha, infatti, chiarito come fino all'importo massimo di € 40.000 previsto del già richiamato comma 2 lett. a) dell'art. 36, il legislatore ha ritagliato una specifica disciplina che costituisce un micro-sistema esaustivo ed autosufficiente che non necessita di particolari formalità e sulla quale i principi generali non determinano particolari limiti (si veda, in proposito, il parere reso dal Consiglio di Stato, 13 settembre 2016, n. 1903 sulle linee guida A.N.A.C. in materia di procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria).

Sicché nel caso dell'art. 36 comma 2 lett. a) si è "in presenza di una ipotesi specifica di affidamento diretto diversa ed aggiuntiva dalle ipotesi di procedura negoziata "diretta" prevista dall'art. 63 del Codice che impone invece una specifica motivazione e che l'assegnazione avvenga in modo perfettamente adesivo alle ipotesi predefinite dal legislatore (si pensi all'unico affidatario o alle oggettive situazioni di urgenza a pena di danno)" (così T.A.R. Molise, sez. I, 14 settembre 2018, n. 533);

Ritenuto opportuno, fermo in ogni caso quanto esposto al capoverso precedente, che si debba operare, da parte del competente Responsabile di Servizio, nel rispetto dei seguenti principi, al fine di mantenere, pur in fase di emergenza, elementi di equità, oggettività e distribuzione negli affidamenti assegnati;

Ritenuto di stabilire che:

- 1) l'operatore che sia assegnatario di attività in un punto di sanificazione non potrà, salvo casi eccezionali, essere assegnatario anche in un altro punto;
- 2) nei punti di sanificazione nei quali le stime di attività da svolgersi, tenuto conto di una ragionevole prospettiva temporale di durata dell'attuale emergenza e di volumi giornalieri, siano tali, in rapporto al numero di potenziali affidatari diretti accreditati per quel punto, da prevedere che tutti detti affidatari diretti siano impegnati sino ad esaurimento del plafond di euro 40.000 per ciascuno, il criterio di priorità temporale nell'individuazione degli affidatari è individuato nel tempo di ricezione delle adesioni alla presente procedura;
- 3) nei punti di sanificazione nei quali non valga invece quanto al punto precedente, fermo il criterio di ricezione dell'adesione, il Responsabile di Servizio determina un plafond massimo di euro 20.000 il quale ragionevolmente garantisca la distribuzione di attività in modo equivalente tra tutti gli accreditati per quel punto di sanificazione;

- 4) l'affidatario diretto che sia eventualmente beneficiario di un volume di attività inferiore, in relazione a differenze tra stime e consuntivi e / o chiusura anticipata della fase di emergenza e / o altre ragioni, nulla avrà a pretendere da Sanitaservice ASL FG SRL, ed è manlevata la responsabilità del Responsabile di Servizio che abbia operato con ragionevolezza;

Ritenuto altresì:

- Di prendere atto del verbale del Responsabile del Procedimento redatto in data 16/04/2020, relativo alle operazioni di ammissione per la procedura in oggetto, conservato agli atti della Sanitaservice ASL FG S.r.l. e già pubblicato sul sito web aziendale;
- Di prendere atto delle disponibilità pervenute per il punto di sanificazione di Manfredonia, così come di seguito riportate:
 - Lavaggio Max di Foggia;
 - Soc. Coop. Uniservice di Foggia;
 - A.P.E. S.r.l. di Bari;
 - Pentagono Service di Lucera;
 - Soc. Coop. Gimar di Manfredonia;
- Di dare mandato al Responsabile del Servizio/RUP di procedere, nel rispetto del principio di rotazione, all'emissione del relativo ordine di servizio, di volta in volta agli Operatori Economici sopra riportati, che non risultano già assegnatari di altri punti di sanificazione;
- Di stabilire che ogni O.E. effettuerà per questo punto di sanificazione, interventi fino ad un massimo di € 20.000,00 oltre iva come per legge, secondo gli scaglioni giornalieri sopra determinati;
- Di stabilire che per il presente affidamento è stato assegnato il seguente C.I.G.: Z6C2CBBFA8;
- Di stabilire che la spesa derivante dal presente provvedimento fino ad un massimo di € 20.000,00, non graverà sul conto economico d'esercizio della società in quanto soggetta a rimborso totale, a consuntivo, da parte della ASL FG, sulla scorta dei costi sostenuti risultanti dalle fatture degli appaltatori, giusta progetto esecutivo sottoscritto con la Direzione Strategica della ASL di Foggia.

L'Amministratore Unico

Vista l'istruttoria del Responsabile dell'Ufficio Acquisti;

Determina, con riferimento all'oggetto del presente atto, quanto segue:

- 1) Di prendere atto del verbale del Responsabile del Procedimento redatto in data 16/04/2020, relativo alle operazioni di ammissione per la procedura in oggetto, conservato agli atti della Sanitaservice ASL FG S.r.l. e già pubblicato sul sito web aziendale;
- 2) Di prendere atto delle disponibilità pervenute per il punto di sanificazione di Manfredonia, così come di seguito riportate:
 - Lavaggio Max di Foggia;
 - Soc. Coop. Uniservice di Foggia;
 - A.P.E. S.r.l. di Bari;
 - Pentagono Service di Lucera;
 - Soc. Coop. Gimar di Manfredonia;
- 3) Di dare mandato al Responsabile del Servizio/RUP di procedere, nel rispetto del principio di rotazione, all'emissione del relativo ordine di servizio, di volta in volta agli Operatori Economici sopra riportati, che non risultano già assegnatari di altri punti di sanificazione;
- 4) Di stabilire che ogni O.E. effettuerà per questo punto di sanificazione, interventi fino ad un massimo di € 20.000,00 oltre iva come per legge, secondo gli scaglioni giornalieri sopra determinati
- 5) Di stabilire che per il presente affidamento è stato assegnato il seguente C.I.G.: Z6C2CBBFA8;
- 6) Di stabilire che la spesa derivante dal presente provvedimento fino ad un massimo € 20.000,00, non graverà sul conto economico d'esercizio della società in quanto soggetta a rimborso totale, a consuntivo, da parte della ASL FG, sulla scorta dei costi sostenuti risultanti dalle fatture degli appaltatori giusta progetto esecutivo sottoscritto con la Direzione Strategica della ASL di Foggia;

- 7) Di demandare al Responsabile del Procedimento ogni atto consequenziale per la presente procedura;
- 8) Di dare atto che il pagamento del servizio avverrà, entro 30 giorni dal ricevimento della fattura elettronica, previa trasmissione dei rapporti di avvenuta sanificazione e verifica della regolarità contributiva;
- 9) Di dare atto, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016, che il presente provvedimento sarà pubblicato sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo www.sanitaservicefg.it con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs 33/2013.

L'Ufficio Istruttore

Il Responsabile dell'Ufficio Acquisti: dott.ssa Annamaria Corvino

IL Responsabile del Procedimento

Il Responsabile del Servizio di Logistica e Manutenzioni: geom. Giuseppe Liscio

L'ufficio Bilancio, Fiscale e Controllo di Gestione

Il Responsabile: dott. Giacomo Onorato

L'Amministratore Unico

Dott. Massimo Russo